

Novi pravilnik o stručnom nadzoru građenja – znatne izmjene u provedbi stručnog nadzora građenja, izradi i vođenju građevinskog dnevnika te izradi i sadržaju završnoga izvješća nadzornoga inženjera

PRIPREMIO:
Ivan Kovačić

Uvodne napomene

Pravilnik o načinu provedbe stručnog nadzora građenja, uvjetima i načinu vođenja građevinskog dnevnika te o sadržaju završnoga izvješća nadzornog inženjera (NN 131/21; u daljnjemu tekstu: Pravilnik) stupio je na snagu 1. siječnja 2022., kada je prestao važiti Pravilnik o načinu provedbe stručnog nadzora građenja, obrascu, uvjetima i načinu vođenja građevinskog dnevnika te o sadržaju završnoga izvješća nadzornog inženjera (NN 111/14, 107/15, 20/17, 98/19 i 121/19; u daljnjemu tekstu: Stari pravilnik). U Prijelaznim i završnim odredbama Pravilnika propisano je to da se iznimno od toga na građenje koje je započeto do 30. lipnja 2022. može primijeniti Stari pravilnik.

Donošenju Pravilnika prethodilo je javno savjetovanje Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine (u daljnjemu tekstu: Ministarstvo) o Prijedlogu pravilnika, koje je provedeno od 8. rujna do 7. listopada 2021. Ministarstvo je o savjetovanju izradilo izvješće koje sadržava odgovore Ministarstva na 66 primjedbi i prijedloga koje su na Prijedlog pravilnika uputili sudionici savjetovanja.

Pravilnik i Stari Pravilnik zasnivaju se na odredbama Zakona o gradnji (NN 153/13, 20/17, 39/19 i 125/19; u daljnjemu tekstu: ZOG) i drugih propisa koji uređuju gradnju. Od utjecaja su osobito odredbe o stručnome nadzoru građenja iz članaka 56. do 59. ZOG-a. Zato se dio odredbi Pravilnika ne razlikuje u bitnome od odgovarajućih odredbi Staroga pravilnika.

Međutim, Pravilnik sadržava i odredbe koje propisuju znatne izmjene u provedbi stručnoga nadzora građenja, izradi i vo-

đenju građevinskoga dnevnika te izradi i sadržaju završnoga izvješća nadzornoga inženjera. U nastavku dan je prikaz odredbi Pravilnika u odnosu na odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika.

I. Opće odredbe

Pravilnik za razliku od Staroga pravilnika ne propisuje obrasce za izradu i vođenje građevinskoga dnevnika. Zato Pravilnik u svojem nazivu ne sadržava riječ "obrazac" koju u svojem nazivu sadržava Stari pravilnik.

II. Način provedbe stručnoga nadzora

U odredbi Pravilnika u kojoj je propisano to da nadzorni inženjer provodi stručni nadzor građenja u odnosu na usklađenost građenja s građevinskom dozvolom, projektima, ZOG-om, posebnim propisima i pravilima struke navedeno je to da su među projektima i izvedbeni projekt te projekt uklanjanja, koje nije navela odgovarajuća odredba Staroga pravilnika (čl. 2. Pravilnika).

Odredba Pravilnika u kojoj je propisano to da nadzorni inženjer provjerava usklađenost s odgovarajućim propisima, i to izvođača koji je s investitorom ugovorio građenje, odnosno radove, osobe koja vodi građenje odnosno radove, fizičke osobe sa stranom stručnom kvalifikacijom koja vodi građenje odnosno radove te osobe koja je izradila elaborat iskolčenja i iskolčila građevinu, razlikuje se dijelom od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika. Naime, nadzorni inženjer u provedbi te provjere obavlja uvid u Registar Ministarstva o položenim stručnim ispitima, dokaz o položenome majstorskom ispitu ili pravu upisa u Obrtni re-

gistar graditeljstva, evidenciju Komore o izdanome odobrenju za rad stranom ovlaštenoj osobi, evidenciju Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije i druge evidencije odnosno akte, a koji su tek dijelom navedeni u odgovarajućoj odredbi Staroga pravilnika (čl. 3. Pravilnika).

U odredbi Pravilnika propisano je to da kada nadzorni inženjer utvrdi da izvođač koji je s investitorom ugovorio građenje ne ispunjava uvjete propisane Zakonom o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15, 18/18 i 110/19; u daljnjemu tekstu Zakon), da osoba koja vodi građenje odnosno radove ne ispunjava uvjete za obavljanje tih poslova propisane Zakonom i Pravilnikom o manje složenim radovima (NN 14/20), da fizička osoba sa stranom stručnom kvalifikacijom koja vodi građenje odnosno radove ne ispunjava uvjete za obavljanje tih poslova propisane Zakonom ili da je elaborat iskolčenja izradila i iskolčenje građevine obavila osoba koja nije ovlaštena za obavljanje tih poslova prema Zakonu o obavljanju geodetske djelatnosti (NN 25/18), o tome upoznaje investitora pisanom obavješću i ne odobrava početak građenja odnosno otvaranje građevinskoga dnevnika do otklanjanja te nepravilnosti. Naime, radi se o odredbi Pravilnika koja nije odgovarajuće sadržana u Starome pravilniku (čl. 3. Pravilnika).

Odredba Pravilnika u kojoj je propisano to da nadzorni inženjer u provedbi stručnoga nadzora građenja određuje provedbu kontrolnih ispitivanja odnosno drugih kontrolnih postupaka u odnosu na svojstva određenih dijelova građevine ili građevine u cjelini ne razlikuju se u bitnome od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika (čl. 4. Pravilnika).

Odredba Pravilnika u kojoj je propisana obveza nadzornoga inženjera da u provedbi stručnoga nadzora građenja određuje način otklanjanja nedostataka odnosno nepravilnosti građenja utvrđenih kontrolnim ispitivanjima odnosno drugim kontrolnim postupcima ne razlikuje se u bitnome od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika (čl. 5. Pravilnika).

Odredba Pravilnika u kojoj je propisano to da nadzorni inženjer, nakon što ocijeni da se u provedbi otklanjanja nedostataka odnosno nepravilnosti građenja iz članka 5. Pravilnika, a zbog sigurnosnih i drugih uvjeta, ne može nastaviti s građenjem odnosno izvođenjem pojedinih radova, zabranjuje to građenje odnosno radove ne razlikuje se u bitnome od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika (čl. 6. Pravilnika).

Odredba Pravilnika u kojoj je propisano to da nadzorni inženjer radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti građenja zabranjuje izvođenje, odnosno nastavak izvođenja radova, odnosno vođenje građenja ili pojedinih radova, razlikuje se dijelom od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika. Naime, ta odredba Staroga pravilnika ne propisuje postupak nadzornoga inženjera kada utvrdi da izvođač ne izvodi radove u skladu s glavnim projektom, koji je sastavni dio građevinske dozvole, glavnim projektom, izvedbenim projektom, tipskim projektom te projektom uklanjanja, ZOG-om, posebnim zakonima i pravilima struke te se o tome postupku nadzornoga inženjera može zaključiti iz drugih odredbi Staroga pravilnika (čl. 7. Pravilnika).

Odredbe Pravilnika u kojima je propisano to da nadzorni inženjer u provedbi stručnoga nadzora građenja pisanom obaviješću upozna investitora sa svim nedostacima odnosno nepravilnostima koje uoči u glavnome projektu i tijekom građenja odnosno investitora i Državni inspektorat o mjerama koje je poduzeo za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti građenja ne razlikuju se u bitnome od odgovarajućih odredbi Staroga pravilnika (čl. 8. Pravilnika).

Odredba Pravilnika u kojoj je propisano to da nadzorni inženjer sastavlja završno izvješće o provedbi stručnoga nadzo-

ra građenja ne razlikuje se u bitnome od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika (čl. 9. Pravilnika). Podredno se napominje to da se zahtjevu za izdavanje uporabne dozvole uz druge propisane priloge prilaže završno izvješće nadzornoga inženjera o izvedbi građevine (čl. 137. ZOG-a).

Odredba Pravilnika u kojoj je propisano to da nadzorni inženjer može obavljati i druge poslove koje mu povjeri investitor ugovorom u skladu s propisima razlikuje se dijelom od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika u kojoj su ti poslovi pobliže navedeni (čl. 10. Pravilnika).

III: Uvjeti i način vođenja građevinskoga dnevnika

Naziv III. poglavlja Pravilnika dijelom se razlikuje od naziva toga poglavlja u Starome pravilniku, koji glasi (cit.): "Obrazac, uvjeti i način vođenja građevinskoga dnevnika".

U odredbi Pravilnika u kojoj je propisano to da je građevinski dnevnik dokument o tijeku građenja, kojim se dokazuje usklađenost građenja odnosno izvođenja pojedinih radova s pretpostavkama i zahtjevima iz projekata, ZOG-a, posebnih propisa i pravila struke među projektima naveden je i projekt uklanjanja koji nije naveden u odgovarajućoj odredbi Staroga pravilnika (čl. 11. Pravilnika).

Odredba Pravilnika u kojoj je propisano to da se građevinski dnevnik vodi kao elektronički zapis u PDF formatu, u programu eGrađevinski dnevnik (čl. 11. i 18. Pravilnika) razlikuju se bitno od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika prema kojoj se građevinski dnevnik vodi u paricama (kopijama) s jednako obilježenim listovima formata 21,0 × 29,7 cm, a može se voditi i kao elektronički zapis, uz obvezu svakodnevnoga ispisivanja prema propisanome obrascu i uz obvezu uvezivanja na način propisan tim pravilnikom.

U odredbi Pravilnika u kojoj je propisana obveza izvođača da vodi građevinski dnevnik o građenju građevine, odnosno o izvođenju radova koji se mogu početi graditi odnosno izvoditi na temelju građevinske dozvole, projekata ili drugog akta, odnosno za koje je Pravilnikom o jednostavnim građevinama i drugim

građevinama i radovima (NN 112/17, 34/18, 36/19, 98/19 i 31/20; u daljnjemu tekstu: Pravilnik o jednostavnim građevinama) propisana prijava početka građenja, među projektima naveden je i projekt uklanjanja koji nije naveden u odgovarajućoj odredbi Staroga pravilnika (čl. 12. Pravilnika).

U odredbi Pravilnika u kojoj je propisana obveza vođenja građevinskoga dnevnika za cijelu građevinu, od dana početka pripremnih radova do dana završetka građenja, propisano je dopunski, za razliku od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika, to da se ta obveza odnosi na građenje u skladu s građevinskom dozvolom, projektom ili drugim aktom na temelju kojeg se može započeti s građenjem (čl. 13. Pravilnika).

U odredbi Pravilnika u kojoj je propisano to da se građevinski dnevnik ovisno o složenosti i vrsti radova može voditi kao cjelina ili u djelovima, odnosno po tehničkim i/ili funkcionalnim sklopovima, unutar ili izvan mjesta građenja cijele građevine, po vrstama radova odnosno za izvođenje pojedinih radova ili po ugovornome izvođaču, propisano je dopunski, za razliku od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika, to da se navedeno vođenje građevinskoga dnevnika odnosi na radove koji se izvode na temelju građevinske dozvole, projekata ili drugog akta na temelju kojeg se može graditi (čl. 14. Pravilnika).

Odredbe Pravilnika u kojima je propisano to da otvaranje građevinskoga dnevnika odnosno dijelova građevinskoga dnevnika odobrava glavni nadzorni inženjer ili nadzorni inženjer nisu odgovarajuće sadržane u Starome pravilniku (čl. 15. Pravilnika).

Odredbe Pravilnika u kojima je propisano to da građevinski dnevnik odnosno dio građevinskoga dnevnika vodi inženjer gradilišta i/ili voditelj radova u svojstvu osobe koja vodi građenje razlikuju se dijelom od odgovarajućih odredbi Staroga pravilnika u kojima je propisano i kada glavni inženjer gradilišta vodi građevinski dnevnik (čl. 15. Pravilnika).

Pravilnik nije preuzeo odredbu Staroga pravilnika prema kojoj građevinski dnevnik odnosno dio građevinskoga dnevnika

može voditi i osoba koju upisom u građevinski dnevnik odredi odgovorna osoba koja vodi građenje.

Odredba Pravilnika u kojoj je propisana obveza upisa podatka o glavnome inženjeru na prvoj stranici građevinskoga dnevnika, ako se prilikom građenja građevine izvodi više vrsta radova ili radovi većeg opsega, ne razlikuje se u bitnome od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika (čl. 16. Pravilnika).

Odredba Pravilnika u kojoj je propisana obveza upisa u građevinski dnevnik podataka o glavnome inženjeru i nadzornim inženjerima koji provode stručni nadzor za pojedine radove kada se vode i dijelovi građevinskoga dnevnika ne razlikuje se u bitnome od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika (čl. 16. Pravilnika).

Odredba Pravilnika u kojoj je pobliže propisan sadržaj prve i druge stranice građevinskoga dnevnika razlikuje se od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika u kojoj je propisano to da se te stranice izrađuju na propisanim obrascima (čl. 17. Pravilnika).

Odredbe Pravilnika u kojima su uz podatke koje svakodnevno upisuje osoba koja vodi građevinski dnevnik propisani: svrha i značenje upisa nadzornog inženjera u građevinski dnevnik, obveza odgovarajućeg upisa revidenta i projektanta te osobe koja provodi inspekcijski i drugi nadzor u građevinski dnevnik ne razlikuju se u bitnome od odgovarajućih odredbi Starog pravilnika (čl. 17. Pravilnika).

Pravilnik sadržava odredbe o vođenju građevinskoga dnevnika kao elektroničkoga zapisa koje ne sadržava Stari pravilnik pa su te odredbe navedene u nastavku:

- Građevinski dnevnik potpisuje se kvalificiranim elektroničkim potpisom u skladu s Uredbom (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ. Ovlašteni inženjeri odnosno arhitekti potpisuju se kvalificiranim elektroničkim potpisom odgovarajuće komore inženjera odnosno arhitekata, dok se glavni inženjeri, in-

ženjeri gradilišta i voditelji radova koji nisu članovi komore potpisuju kvalificiranim elektroničkim potpisom (čl. 19. Pravilnika).

- Kvalificiranim elektroničkim potpisom glavni nadzorni inženjer i/ili nadzorni inženjer i osoba koja vodi građenje preuzimaju odgovornost za istinitost i vjerodostojnost podataka upisanih u građevinski dnevnik u skladu s odredbama posebnoga zakona kojim se uređuje elektronička isprava. U građevinskome dnevniku nije moguće brisati i ispravljati upis nakon što osoba koja vodi građenje i nadzorni inženjer potvrde točnost upisa na stranici građevinskoga dnevnika. Osoba koja vodi građenje obvezna je na sljedećoj stranici građevinskoga dnevnika, s istim ili različitim datumom, ispraviti pogrešan upis te potvrditi točnost upisa. Građevinski dnevnik i točnost upisa u njemu po završetku izvođenja radova kvalificiranim elektroničkim potpisom ovjeravaju inženjer gradilišta i/ili voditelj radova i nadzorni inženjer (čl. 20. Pravilnika).
- Na građevinski dnevnik primjenjuju se i odredbe zakona kojim se uređuje elektronička isprava (čl. 21. Pravilnika).
- Građevinski dnevnik se za potrebe investitora, stručnoga nadzora, izvođača, projektanta, revidenta i druge potrebe ispisuje u jednome primjerku tako da naslovnica sadržava potpis i otisak pečata glavnoga nadzornog inženjera odnosno nadzornoga inženjera u izvorniku (čl. 22. Pravilnika).

Odredba Pravilnika o odgovarajućoj primjeni odredbi toga pravilnika o vođenju građevinskoga dnevnika na vođenje dijela građevinskoga dnevnika ne razlikuju se u bitnome od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika (čl. 23. Pravilnika).

IV. Sadržaj završnoga izvješća nadzornog inženjera

Odredba Pravilnika o sadržaju završnoga izvješća nadzornoga inženjera o izvedbi građevine (u daljnjemu tekstu: izvješće) razlikuje se dijelom od odgovarajuće

odredbe Staroga pravilnika. Prva točka izvješća sadržava dopunske podatke o investitoru, lokaciji zahvata, oznakama glavnoga projekta, tipskoga projekta i projekta uklanjanja. Treća točka izvješća ne sadržava izjavu nadzornoga inženjera o usklađenosti iskolčenja građevine s dokumentom na temelju kojeg je iskolčena i glavnim projektom, već sadržava podatak o usklađenosti geodetskoga snimka izvedenog stanja s glavnim projektom na temelju kojeg je građevina izgrađena. Šesta točka izvješća sadržava dopunski podatak o izmjeni u izvođenju radova u odnosu na tipski projekt i projekt uklanjanja (čl. 24. Pravilnika).

Odredbe Pravilnika o nadzornome inženjeru koji izrađuje izvješće i zapisniku o primopredaji radova i dokumentaciji potrebnoj za izradu izvješća ne razlikuju se u bitnome od odgovarajućih odredbi Staroga pravilnika (čl. 25. Pravilnika).

Odredba Pravilnika o sadržaju izvješća glavnoga nadzornog inženjera o izvedbi građevine razlikuje se dijelom od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika. Prva točka izvješća sadržava dopunski podatak o investitoru, lokaciji zahvata, oznakama glavnoga projekta, tipskoga projekta i projekta uklanjanja. Druga točka izvješća sadržava dopunske podatke o nadziranim radovima i odgovarajućemu pripadajućem projektu ili njegovu dijelu. Peta točka izvješća sadržava dopunu izjave nadzornoga inženjera te se ona odnosi i na usklađenost građenja građevine s projektima, ZOG-om i posebnim propisima (čl. 26. Pravilnika).

Odredba o izvješću nadzornoga inženjera za građevine skupine 3.a i 3.b ne razlikuje se u bitnome od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika (čl. 27. Pravilnika).

Odredba o izvješću nadzornoga inženjera za građevine i radove određene Pravilnikom o jednostavnim građevinama ne razlikuje se u bitnome od odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika (čl. 27. Pravilnika).

Pravilnik sadržava odredbe o izradi izvješća kao elektroničkoga zapisa koje ne sadržava Stari pravilnik pa su te odredbe navedene u nastavku:

- Izvješće glavnoga nadzornog inženjera odnosno nadzornoga inženje-

ra izrađuje se kao elektronički zapis u skladu s odredbama Pravilnika. Izrađuje se elektroničkim putem u programu eGrađevinski dnevnik kao elektronički zapis u PDF formatu. Potpisuje se kvalificiranim elektroničkim potpisom. Istinitost i točnost izjava, podataka, izvješća i očitovanja iz članka 24., 26. i 27. Pravilnika potvrđuje glavni nadzorni inženjer odnosno nadzorni inženjer kvalificiranim elektroničkim potpisom (čl. 28. Pravilnika).

- Na izvješće glavnoga nadzornog inženjera odnosno nadzornoga inženjera primjenjuju se i odredbe posebnoga zakona kojim se uređuje elektronička isprava (čl. 29. Pravilnika).
- Izvješće glavnoga nadzornog inženjera odnosno nadzornoga inženjera za potrebe upravnoga postupka i drugih potreba ispisuje se u jednome primjerku tako da sadržava potpis i oti-

sak pečata glavnoga nadzornog inženjera odnosno nadzornoga inženjera u izvorniku.

V. Prijelazne i završne odredbe

Pravilnik je stupio na snagu 1. siječnja 2022. kada je prestao važiti Stari pravilnik. Iznimno od toga Stari pravilnik može se primijeniti na građenje koje je započeto do 30. lipnja 2022. (čl. 31. i 32. Pravilnika).

Zaključna napomena

Kao i Stari pravilnik, Pravilnik se zasniva na odgovarajućim odredbama ZOG-a i drugih propisa gradnje. Zato se dio odredbi Pravilnika ne razlikuje u bitnome od odgovarajućih odredbi Staroga pravilnika. Te odredbe Pravilnika u pravilu sadržavaju pojedine dopunske navode i/ili manje ispravke navoda s kojima se treba upoznati radi odgo-

varajuće primjene tih odredbi.

Dio odredbi Pravilnika propisuje znatne izmjene u provedbi stručnoga nadzora građenja, uvjetima i načinu vođenja građevinskoga dnevnika te izradi i sadržaju završnoga izvješća nadzornoga inženjera u odnosu na odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika.

Svrha prikaza jest olakšati sudionicima u gradnji i drugim zainteresiranim osobama upoznavanje sa znatnim izmjenama koje propisuje Pravilnik.

Prilikom izrade ovoga prikaza razmatrane su odredbe Pravilnika u odnosu na odgovarajuće odredbe Staroga pravilnika. Razmatrane su i s tim odredbama povezane odredbe Zakona o gradnji i drugih propisa koji uređuju gradnju.

Obavljen je i uvid u Izvješće Ministarstva o javnome savjetovanju o Prijedlogu pravilnika koje je dostupno na mrežnoj stranici Ministarstva.